

包头市人民政府
对《包头市人大常委会
关于〈市人大常委会执法检查组
关于检查《中华人民共和国就业促进
法》《内蒙古自治区就业促进条例》实施
情况的报告〉的审议意见〉研究处理情况的报告

市人大常委会：

2024年11月1日，市十六届人大常委会第二十三次会议审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国就业促进法》、《内蒙古自治区就业促进条例》实施情况的报告，提出审议意见。市政府高度重视，按照本次会议精神 and 《包头市人大常委会关于〈市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国就业促进法》《内蒙古自治区就业促进条例》实施情况的报告〉的审议意见》提出的6个方面22条意见，组织有关部门对审议意见进行逐条梳理和研究，并采取有力措施加以推进落实，现将有关情况报告如下。

一、关于“高度重视、提高认识，落实落细就业优先政策”的研究处理情况

（一）提高思想认识。深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于就业工作的重要论述，紧扣“一法一条例”规定，将就业促进纳入落实自治区“六个行动”重要内容，以高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，建立

重大政策、项目、生产力布局的就业影响评估机制，推动产业、投资、消费等政策与就业协同联动，全力促进高质量充分就业。2025年1—5月，实现城镇新增就业1.85万人，城镇失业人员再就业5229人，就业困难人员实现就业1479人，分别完成目标任务的48.71%、52.29%、44.82%，就业形势保持总体稳定。

（二）完善政策体系。印发《包头市就业促进行动实施方案》，围绕七个方面出台22条政策举措，持续丰富完善我市就业创业政策体系。发布促就业政策清单26条、服务清单18项，实现就业创业政策一键“码”上查，推进各项政策应享尽享。自2025年1月1日起，继续实施阶段性降低失业保险费率政策，实施期限延长至年底，2025年1—5月，已为参保企业减轻负担1.6亿元。

（三）加大资金投入。建立就业资金投入刚性制度，统筹推动各旗县区、稀土高新区早规划、早落实，市、区两级财政迅速行动，2024年12月以来，累计协调4000多万元用于就业困难人员民生保障，发放稳岗返还资金833.71万元、一次性扩岗补助147.6万元。2025年1—5月，就业补助资金、失业保险基金、创业担保贷款贴息资金支出达2.13亿元。

（四）强化绩效评估。将促进就业工作作为经济社会发展的重要目标，纳入国民经济和社会发展规划，将新增就业作为核心任务列入政府实绩考核指标体系，对各旗县区、稀土高新区和有关部门进行考核。通过将就业补助资金支出未达标这一事项纳入纪委监委贯通平台重点督办，督促各地加快政策兑现。2024年12月至2025年

2月，就业补助资金支出进度从58%提升至92%。

（五）形成工作合力。建立就业促进联动协调机制，明确27个市直部门、8所驻包院校主体职责，强化市、区两级上下联动，构建“全员参与、纵横联动、多方协同、全程覆盖”的大就业工作格局。针对2024年12月部分企业出现的大量人员离职、待岗的情况，市、区两级人社部门与行业主管部门紧密配合，组织大全、亚新隆顺等企业离职人员向杭萧钢构、盛泰汽车等有用工需求的企业定向输送，缓解劳动者就业难题。

二、关于“坚持发展是第一要务，不断扩大就业创业总量”的研究处理情况

（一）发挥产业带动就业作用。开展入企“访需求、送政策、探岗位”助企行动，为495个重点项目和企业提供精准用工对接。2025年1—5月，全市举办各类招聘活动299场，提供就业岗位2.14万个，服务人数2.48万人次，达成就业意向1.56万人次。

（二）发挥企业吸纳就业主渠道作用。深入实施中小企业三年成长计划，市场主体扩容至26.75万户，其中，2025年新增2300户。开展“千企万户结对帮扶”行动，助力4.8万户中小企业获取政策、订单支持。推动建筑业466家企业资质升级，新增勘察设计、监理企业3家、招标代理机构5家，释放400个就业岗位。拓展网络直播、人工智能等新就业形态，带动三产吸纳就业比重从上年度11月的70%提升至79%。

（三）发挥创业带动就业倍增效应。出台创业补助项目、创业

指导大师工作室评估认定细则，全市建设和认定市级以上创业园孵化基地 75 个，2025 年 1—5 月，入驻各类创业实体 4905 户，带动就业 3.87 万人，其中，新就业 5617 人。修订创业担保贷款管理办法，优化创业担保贷款办理流程，为 26 家小微企业和 35 户个体工商户发放贷款 7395 万元。实施“马兰花”创业培训计划，创业培训 4782 人。开展创业项目库及“乐业包头创客汇”信息征集，组织创业服务活动 170 余场次，征集创业项目 50 个。

三、关于“优化公共就业创业服务，提升就业创业质量”的研究处理情况

（一）健全公共就业服务体系。开展“健全基层就业公共服务体系”专题调研，摸清基层服务网点情况，指导各地区依托党群服务中心、工会驿站等设立基层就业服务站。2025 年计划升级 30 个标准化“家门口”就业服务站，推动基层就业公共服务全覆盖。

（二）充实公共就业服务力量。规范“三支一扶”、社区民生等项目人员管理，目前在岗 1817 人，有效充实乡镇（街道）、社区基层公共服务岗位。分层开展业务培训，常态化选派人员下沉社区“一对一”指导。认真开展“送政策进万家”活动，2025 年 1—5 月，发放各类政策宣传资料 1.2 万余份，提供就业服务 1.43 万人次。

（三）提升公共就业服务信息化水平。推动自治区“智慧就业”云平台上线，夯实就业实名制数据，强化数字化服务能力。同步打造包头市零工服务配置中心，搭建线上一站式就业服务平台。精准匹配供需，推广“企业用工需求和个人求职意向调查二维码”，征

集岗位 1.8 万个、求职信息 1.5 万条。构建“报、屏、网、端、微”立体宣传矩阵，发挥“就业包头”视频号影响力，绘制可视化“政策服务地图”。

四、关于“升级职业教育和技能培训水平，提高就业创业者能力素质”的研究处理情况

（一）增强技能人才社会认可度。投入使用包头高技能人才公共实训基地，推动包头市青年职业学校、内蒙古铁路职业技术学校申办技工学校，筹建包头技工教育联盟，推动自治区西部技工教育联盟落地包头。全面推行“新八级工”制度，实现首席技师月薪与高级工程师同等待遇，为 5618 人次审核发放技能提升补贴 829.15 万元。开展技能人才典型宣传，设立“包头工匠”称号，在国家级媒体专题报道我市电焊工高级技师高磊典型事迹，推动 8 人入选自治区 2024 年度北疆工匠培育对象。

（二）培养高素质职业工人。围绕“3+5+N”产业发展布局，动态调整中高职院校专业设置，新增装备制造、新型材料等专业布点 52 个，撤销市场营销、建筑工程技术等专业布点 38 个。推进工业园区访企拓岗，深化稀土、装备制造等领域校企“订单班”、“冠名班”合作，鼓励企业开展职工技能培训，定向培养高素质职业工人。2025 年 1—5 月，开展企业新型学徒制培训 217 人，企业职工培训 104 人。

（三）提升重点群体就业能力。摸排农牧民工、就业困难人员等重点群体实际情况和就业需求，将无人机测绘操控、健康照护师

等 8 个新业态培训职业（工种）纳入补贴性培训工种目录，开设技能培训班 324 个、培训 8998 人次（其中病人陪护 1323 人次、健康照护师 535 人次）。开展补贴性培训机构培训质量分级评估，确定补贴性培训机构 66 家，补贴性职业（工种）99 个。

（四）推动培训就业一体化。出台《包头市就业重点群体“四位一体”项目化培训实施方案》，采取“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”培训模式，召开快递行业、人力资源服务和培训机构项目化培训座谈会，采集重点群体培训意愿 950 条，有效培训信息 366 条。借鉴“包克图电工”带动效应，打造“沐兰织女”、“鹿诚大嫂”、“鹿城恒源大姐”等“职业技能培训+劳务”品牌。

五、关于“抓好重点群体就业，运用‘有解思维’破解就业结构性矛盾”的研究处理情况

（一）抓好高校毕业生就业工作。举办 2025 年度春季校园招才引智系列活动，开展大中小型招聘会 32 场，举办空中双选会 423 场，收到简历 9361 份，收集高校科技成果 2204 项。推动高校毕业生在校实习、离校见习基地互认，鼓励企业开展就业见习，将就业见习补贴由 990 元提高至 1589 元。强化职业指导，帮助大学生转变就业观念，落实离校未就业高校毕业生“1131”服务，建立就业服务实名制台账，精准摸排 687 名未就业毕业生“缓就业”、“慢就业”情况。

（二）抓好退役军人就业工作。开展“退役军人专场招聘”、“企业直招”等各类招聘活动 17 场，举办首届跨省市退役军人专场

招聘会，累计提供岗位 13700 多个，促进退役军人就业 172 名。开展教育培训、就业创业需求统计，完成 80 名自主就业退役士兵专升本审核，组织 19 名退役士兵参加大车驾驶员职业技能培训。推动驻包央企、国企单列退役军人岗位招聘计划，实现包钢集团设置专项工作岗位 50 个、北重集团入职退役军人 6 名。

（三）抓好农牧民工就业工作。开展“三争取”工作，成功申请以工代赈中央预算内投资项目 3 个，已开工 2 个，带动农牧民工就地就近就业 430 人。开展“春风行动”等专项招聘活动 87 场，达成就业意向 8600 人次，组织实施农牧民工技能培训 1028 人次，全市农村牧区劳动力实现转移就业 20.33 万人。建立脱贫人口就业状况动态监测机制，实现就业 3285 人。

（四）抓好来包人员就业创业工作。开通外来新市民和本土青年人创业贷款绿色通道，推动“事业编制企业用”向“事业编制平台用”拓展，支持 3 家国家级创新平台引进人才 7 人。向 546 所高校推送《2025 年包头市春季校园招才引智人才岗位表》，引进高层次和紧缺急需人才 1902 人。发布人才需求目录 2 批次，涵盖 333 家用人单位、928 个紧缺岗位、5400 名高层次人才需求。

六、关于“加大就业帮扶力度，强化新业态劳动者权益保障”的研究处理情况

（一）优化零就业家庭就业帮扶政策。为零就业家庭成员提供“一人一档”、“一人一策”精细化服务，保持零就业家庭动态清零。将就业困难残疾人纳入公益性岗位安置范围，督促用人单位落

实薪酬支付、社保缴纳等保障义务，2025 年 1—5 月，通过公益性岗位兜底安置 57 名就业困难人员。

（二）加大就业困难群体帮扶力度。优化就业援助对象申请认定流程，制定“一对一”援助方案，开展就业困难群体服务需求专项调查，摸清就业服务需求底数，为就业困难群体提供援助服务 3470 人次，为 6075 名就业困难人员审核发放灵活就业社保补贴 4243.3 万元。发挥失业保险基金兜底保障作用，为 8831 人审核发放失业保险金 7141.50 万元。

（三）促进新业态行业规范健康持续发展。加强网约车平台及驾驶员监管，推动完善劳动合同或劳务协议。健全 1.3 万家政从业人员信用记录，助力行业规范化。开展快递员权益保障政策宣传，推动行业工会与快递协会签订集体合同。鼓励家政、快递、外卖企业为流动员工投保商业意外险，快递等行业工伤保险参保率超 95%。

包头市人民政府

2025 年 6 月 11 日